

Svar på “Høring om forslag til endringer i tobakksforskriftene og ny forskrift om elektroniske sigaretter” av 01.07.2016.

Augusto International AS

26. September 2016

Innhold

1	Om Augusto International AS	1
2	Helseadvarsler	1
3	Unntak fra kravet om standardiserte forpakninger	2
3.1	Sigarillos	2
4	Privatimport	2
5	Fjernsalg av tobakksvarer	2
6	Anmodning fra Augusto	2

1 Om Augusto International AS

Augusto International AS (**Augusto** eller **Selskapet**) har siden 1998 vært importør av håndrullede kvalitetssigarer til Norge. Augusto importerer sigarer fra produsenter i land som Cuba, Nicaragua, Honduras og Den dominikanske republikk, samt sigartilbehør fra leverandører i Europa og USA.

Alle Selskapets varer er egenimportert og i 2014 utgjorde omsetning fra eget salg av disse varene 95%. Resterende salg kommer fra en liten andel engros.

Augusto har siden 2004 hatt en spesialforretning for sigarer og sigartilbehør i Oslo sentrum. Selskapet har i dag fire ansatte og har ikke sigaretter, snus eller maskinrullede sigarillos og sigarer myntet på massemarkedet i sortimentet.

2 Helseadvarsler

Augusto vil først kommentere høringsnotatets punkt [4.3.3](#) og ny [§ 10](#) i forskriften om kombinerte helseadvarsler for røyketobakk. Når det gjelder håndrullede sigarer, importeres disse til landet i svært små mengder, og forpakningene er av vidt forskjellig størrelse og form. Med hensyn på det norske totalmarkedets størrelse er det ikke rimelig å forvente at Selskapets leverandører av håndrullede sigarer vil levere forpakninger med slike særnorske advarsler. Et slikt merarbeid vil derfor tilfalle de små norske importørene, noe som vil være svært ressurskrevende.

Problemstillingen forsterkes av variansen av type- og størrelser på forpakningene. Som eksempel kan nevnes

at enkelte advarsler ville måtte være større enn A4-størrelse for å oppfylle de kvalitative kravene til advarsler. Flere av våre varer er også sjeldne og kostbare varer laget kun én gang, som vi importerer én eller to forpakninger av til landet i et ettgangstilfelle. Disse har også en unik størrelse, og det er lite trolig at det er av betydning for folkehelsen om en slik forpakning har utvidede og kombinerte advarsler etter regelverket som foreslått av departementet her.

EU-direktivets artikkel 11 åpner for at enkelte tobakksvarer kan unntas fra reglene om større og kombinerte advarsler, nettopp på grunn av situasjonen som beskrevet over. I Storbritannia ble det vedtatt [\[3\]](#) å unnta sigarer over 3 gram per stk. fra kravet om kombinerte advarsler og at advarslene skal dekke 65% av pakningens for- og bakside, noe som i praksis vil medføre at massemarkedsvarene som sigarillos og små maskinrullede sigarer vil bli omfattet av kravet, mens håndrullede sigarer fra små produsenter, som alle er tyngre enn 3 gram, vil bli unntatt. Denne løsningen er også veldig enkel for både importørene og myndighetene å forholde seg til, siden tobakksavgiften på sigarer i Norge er basert på vekt, og vi rapporterer vektene på alle våre produkter til myndighetene.

Vi ber derfor om et tilsvarende unntak basert på EU-direktivets artikkel 11 også i Norge, da merarbeidet dette påfører de norske importørene av håndrullede sigarer ikke på noen måte rettfærdiggjøres av hensikten bak regelverket, nemlig å begrense skadene tobakk påfører befolkningen. Subsidiært kan en løsning der det spesifiseres en maksimal størrelse på advarslene være hensiktsmessig, og gjøre det mulig for oss å merke forpakningene i henhold til regelverket.

Departementet skriver om standardiserte forpakninger i høringsnotatets [5.2](#): “*Departementet vurderer at et krav om standardiserte pakninger for disse produktkategoriene [sigarer, pipetobakk og ev. sigarillos] etter dagens omstendigheter vil kunne være uforholdsmessig tyngende for bransjen og ikke nødvendig for å oppnå formålet om å redusere tobakksbruken blant barn og unge.*”

Den samme argumentasjonen er i aller høyeste grad gyldig med hensyn til det foreslåtte regelverket om forpakningenes helseadvarsler.

3 Unntak fra kravet om standardiserte forpakninger

Selskapet noterer seg at høringsnotates kapittel 5 foreslår at spesialvarer som sigarer og pipetobakk — som er unntatt fra kravet om standardiserte forpakninger — kun skal kunne selges i spesialforretninger og taxfree-utsalg. Selskapet ønsker å spesielt bemerke to forhold relatert til dette kravet:

For det første vil det være viktig å avgrense hva en spesialforretning for tobakk er. Dagens spesialforretninger har et unntak fra forbudet om synlig oppstilling, fordi en forbruker som oppsøker en slik forretning allerede har tatt beslutningen om å kjøpe tobakk eller tobakkstilbehør, og et oppstillingsforbud vil dermed ikke vil ha noen preventiv effekt på slike utsalgssteder. Det samme argumentet blir gjeldende mht standardiserte forpakninger.

Lov om vern mot tobakksskader § 2 stipulerer: “Med spesialforretning for tobakk forstås i denne lov utsalgssted som hovedsakelig selger tobakksvarer eller røykeutstyr.” Augusto bemerker at definisjonen av spesialforretning bør tolkes snevert i henhold med idéen bak dagens spesialforretninger.

For det andre ønsker Augusto en presisering av i hvilken grad sigarer under vilkår kan selges utenfor spesialforretninger. Det er i dag en liten andel utesteder som kjøper sigarer *en gros*. Augusto ønsker derfor at det konkretiseres hvorvidt slikt salg kan fortsette om sigarene selges enten (i) med standardisert forpakning, (ii) iført advarsler, eller (iii) fra meny på forespørsel fra kunde uten fremvisning av sigarene i bar/restaurant. Da salget fra slike utsalgssteder er på et svært lavt nivå anser Augusto det som mulig å gjennomføre en påføring av advarsel uten at det medfører en vesentlig ulempe for Selskapet.

3.1 Sigarillos

Departementet ber i sitt høringsnotat om innspill fra høringsinstansene om hvilke forbrukergrupper som kjøper sigarillos. Som en spesialforretning utelukkende for håndrullede sigarer og pipetobakk (samt tilbehør til disse), har vi et svært begrenset salg av sigarillos (i 2015 utgjorde sigarillos kun 3% av vår totale omsetning, et tall som har holdt seg stabilt i flere år). Hos oss er forbrukergruppen den samme som for våre øvrige varegrupper, voksne menn. Vi kan dog bemerke at massemarkeds-sigarillos, slike som selges i kiosker og matbutikker, ikke deler noen av egenskapene med håndrullede sigarer og at dette i utgangspunktet er to forskjellige produktgrupper.

4 Privatimport

Selskapet ønsker også å kommentere bemerkningene om privatimport av tobakk i notatets 11.1. Departementet skriver: “Tall fra norske tollmyndigheter viser at det er svært lite privatimport av tobakksvarer til Norge i dag”.

Augusto har ingen dyptgående kjennskap til omfanget av privatimport av sigaretter, rulletobakk og snus til Norge, men ønsker å bemerke at det blant sigar-entusiaster er en kjenngjøring at det forekommer kjøp av håndrullede sigarer fra utenlandske nettbutikker. Nettbutikkene sender så varene til Norge merket som “gave” eller “bøker”, og anekdotiske undersøkelser tilsier at slike forsendelser i sjelden grad blir stoppet av tollmyndighetene.

Tollvesenet skriver^[1]: “Det er strenge regler for import av tobakksvarer til privatpersoner. I praksis er det ikke mulig for privatpersoner å importere tobakksvarer, da det er strenge krav til merking”, hvor det følgelig vises til (i) “Varen skal være merket med advarsel (Lov om vern mot tobakksskader, § 30)”, og (ii) “Merketeksten skal være på norsk. Helsedirektoratet tolker dette svært strengt og det gis ingen anledning for fravikelse av bestemmelsen fra deres side”.

Til tross for dette er det flere aktører som markedsfører seg med salg av sigarprodukter som ikke samsvarer med de nevnte kravene. Flere utenlandske nettbutikker opererer videre med en “leveringsgaranti”, hvilket innebærer at de sender sigarene igjen uten kostnad for kunden hvis forsendelsen blir stoppet av tollmyndighetene. Ett eksempel på en slik nettside som sender sigarer til Norge skriver følgende i sin “frequently asked questions”-side^[2]: “Do you ship Cuban cigars everywhere?” med svar “Yes, we deliver at your door Cuban Cigars WORLDWIDE GUARANTEED !! What happens if my cigars do not arrive, for whatever reason? This is a very unlikely event, but our policy is that if for any reason your cigars do not arrive at your door, we will replace the order, re-shipping the exact order at no cost to you”

Omfanget av privatimport vil dermed være under-rapportert siden statistikken bare vil innbefatte forsendelser som blir stoppet og tilbakesendt eller destruert. Om en ønsker oversikt med privatimporten må kontrollen av slike forsendelser i såfall skjerpes. Augusto imøteser en slik skjerpelse i grensekontrollen da det sørger for en utjevning av konkurransesituasjonen den tid slik import skjer i dag uten at mottager betaler tobakkavgift og øvrige avgifter.

5 Fjernsalg av tobakksvarer

Vi ser at departementet foreslår å innføre registrering av norske nettbutikker som selger tobakk. Vi har ingen umiddelbare kommentarer til dette og tar det til etterretning.

6 Anmodning fra Augusto

- Håndrullede sigarer, eller sigarer med vekt pr. stk. over 3 gram, bør unntas fra de foreslåtte reglene om tobakksforpakningenes advarsler og i stedet bør EU-direktivets artikkel 11 benyttes for denne produktgruppen. Subsidiært ønsker vi at det spesifiseres en maksimal størrelse i cm på advarslene

som gjør det gjennomførbart å merke forpakkningene i henhold til regelverket.

- Hvis salget av sigarer, pipetobakk og ev. sigarillos skal begrenses til salg uten krav om standardiserte pakninger for kun spesialforretninger og taxfree-utsalg, ønskes det en presisering av at slikt salg kan skje ved påføring av nødvendig merking eller forpakning.
- Vi mener påstanden om at det er “svært lite” privatimport av tobakk til Norge kan være misvisende da Augusto stiller spørsmålstegn til det statistiske grunnlaget så fremt grensekontrollen ikke er bedre.

Referanser

- [1] Tollvesenet http://www.toll.no/no/varer/alkohol-og-tobakk/privat_import_av_tobakk_og_snus/
- [2] www.onlinehavanacigars.com
- [3] “The Tobacco and Related Products Regulations 2016” part 2, article 9: “Labelling of large cigars and individually wrapped cigars and cigarillos” www.legislation.gov.uk/uksi/2016/507/pdfs/uksi_20160507_en.pdf